



كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس  
FACULTÉ DE DROIT ET DES SCIENCES POLITIQUES DE TUNIS



L'Association Tunisienne de Droit Administratif (ATDA), le Laboratoire des Sciences Constitutionnelles Administratives et Financières (LASCAF) organisent un colloque sur le thème.

## LA FONCTION PUBLIQUE: QUELLES PERSPECTIVES?



Golden Tulip El Mechtel Tunis  
09 et 10 Mars 2023

### ■ JEUDI 09 MARS 2023 ■

08h30: Accueil des participants  
09h00: Allocution d'ouverture  
Mustapha BEN LETAIEF, Doyen de la Faculté de Droit et des Sciences Politiques de Tunis  
Kamel BEN MESSAOUD, Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences Politiques de Tunis, Directeur du LASCAF.  
09h15: Rapport introductif  
Hafedh BEN SALAH, Professeur émérite, ancien Doyen, Président de l'ATDA

### PREMIERE SEANCE

#### La fonction publique : Quels défis ?

09h35: L'agent public à l'épreuve des réformes politico administratives  
Imen Ben Rejeb, Maître de conférences agrégée en droit public, FSJPST  
09h55: Fonction publique et éthique,  
Emna Zbouna, Maître assistante en droit public, FDSPT

10h15: الوظيفة العمومية و التنمية  
يلبي يعقوبي أستاذة مساعدة في القانون العام بالمعهد العالي للمالية والجبابة بسوسة

10h35: La gestion managériale des ressources humaines au sein de l'Administration Tunisienne: Quelle évolution depuis le plan de mise à niveau ?  
Thameur Ben Alaya, Maître assistant en droit public, FDSPT

### DEUXIEME SEANCE

#### Accès à la fonction publique

10h55: مبدأ الحياد في قانون الوظيفة العمومية في تونس  
زهير النوري, أستاذ محاضر في القانون العام, كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

11h15: L'accès des personnes «handicapées» à la fonction publique

Nada Zidi, Maître assistante en droit privé, directrice du département de droit privé et des sciences criminelles, FSJPST

11h35: Le genre dans la fonction publique: approche comparative

Amira Maaouz, Maître-assistante en droit privé, ISAEG

11h55: مبدأ المساواة في الالتحاق بالوظيفة العمومية  
وحدة الحسين الجوالي, أستاذة مساعدة في القانون العام كلية القانون والدراسات القضائية جامعة جدة المملكة العربية السعودية

12h15: واجب التفرغ للوظيفة العمومية  
نوال مناعي, دكتورة في القانون, كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

12h35: Débats

### TROISIEME SEANCE

#### Déroulement, droits et obligations

15h00: الأنظمة المستقبلية والحق في الإضراب  
نعمان النصري, أستاذ تعليم عالي في القانون العام, كلية الحقوق والعلوم السياسية بسوسة

15h20: Le droit à la rémunération dans la fonction publique

Aida Ketata, Maître de conférences agrégée en droit public, FDS

15h40: La mobilité dans la fonction publique,  
Fadoua Elleuch Maître de conférences en droit public, College of Business, Rabigh, King Abdulaziz University, Arabie Saoudite

16h00: العطل في الوظيفة العمومية  
بلال الخنزاري, دكتور في القانون العام ومساعد متعاقد بكلية العلوم القانونية والاقتصادية بجندوبة

16h20: La retraite dans la fonction publique,  
Mourad Ghram, Ex directeur à la CNRPS, Avocat

16h40: Fonction publique et finances publiques  
Imen Bouanani, Docteure en droit public, Enseignante chercheuse, ISSAT Sousse

17h00: الموظفين العسكريين  
محمد زكي عاشور, دكتور في القانون العام ومساعد للتعليم العالي العسكري بوزارة الدفاع الوطني

17h20: الموظف العمومي والعمل النقابي  
مالل العمري, دكتور دولة في القانون, مدرس في كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

17h40: Débats

### ■ VENDREDI 10 MARS 2023 ■

### QUATRIEME SEANCE

#### Contrôle, discipline et contentieux

09h00: من أجل وظيفة عمومية ترابية  
خليل الفدري, عميد كلية الحقوق بصفافس

09h20: رقابة المحكمة الإدارية على الأسباب الواقعية في المادة التأديبية

عصام بن حسن, أستاذ تعليم عالي, كلية الحقوق بصفافس

09h40: واجب التحفظ للموظف العمومي في فقه القضاء الإداري  
فراس الخويل, قاضي بالمحكمة الإدارية بتونس ورئيس الجمعية التونسية للبحوث والدراسات الإدارية

10h00: تعليق القرار التأديبي  
مروة الصبي, أستاذة مساعدة كلية الحقوق بصفافس

10h20: رقابة التناسب في المادة التأديبية  
صفي الدين الحاج, قاضي بالمحكمة الإدارية بتونس

10h40: رقابة الوظيفة العمومية من قبل محكمة المحاسبات  
إيمان الصبي, قاضي بمحكمة المحاسبات

11h00: الرقابة القضائية على شروط التعيين في الوظيفة العمومية

محاسن الحسين الجوالي, دكتورة في القانون العام بكلية الحقوق بجامعة طيبة, المدينة المنورة, المملكة العربية السعودية

11h20: منازعات الالتحاق بالوظيفة العمومية : المناظرات  
سمير الورهاني, مساعد للتعليم العالي, كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

11h40: Le dialogue social dans la fonction publique: quelle légitimité pour la norme sociale?

Attyak Makhlouf, Maître assistante en droit public, College of Business King Khaled University, Arabie Saoudite.

12h00: Débats

12h40: Rapport de synthèse

Sana Ben Noomene, Maître assistante en droit public, FSJPST.

### ARGUMENTAIRE

#### La fonction publique : quelles perspectives ?

Pour comprendre comment fonctionne réellement l'administration publique, il est indispensable de s'intéresser à celles et ceux qui la composent et la font vivre, désignés sous l'expression générique de « fonction publique ». En effet l'administration publique évolue dans le cadre d'un système administratif, qui lui-même comporte un système de fonction publique. Ces divers éléments composent un cadre d'action propre à chaque pays. Et les perspectives de la fonction publique en Tunisie soulèvent de multiples interrogations. Depuis l'indépendance, la fonction publique demeure l'employeur le plus important en Tunisie. En témoignent les chiffres et les indices relatifs au recrutement.

En dépit de son importance, la fonction publique rencontre actuellement divers problèmes qui se sont accentués notamment après la chute de l'ancien régime et les événements du 17 décembre 2010 et du 14 Janvier 2011 : surplus du personnel, augmentation de la masse salariale qui est l'une des plus élevées au monde, résultant des recrutements abusifs, incapacité d'attirer la bonne compétence, de lutter contre la corruption, structures obsolètes, manque de moyens, grèves générales anarchiques et répétitives, absence d'institution de formation capable de former des managers dans le secteur de la fonction publique, les problèmes liés au système de carrière... Devant l'importance de ces maux de la fonction publique, il est admis qu'il y a urgence d'entamer des réformes. Ces dernières ont été amorcées en 2018. Toutefois, l'Etat tunisien se trouve face à un vrai dilemme. En effet il traverse une conjoncture exceptionnelle et grave. A mesure que le temps passe, les problèmes s'enlisent : les demandes de recrutement se multiplient, aggravation du déficit budgétaire sans oublier les mesures draconiennes imposées par le fond monétaire international.

En Tunisie et ailleurs, on relève aujourd'hui une tendance à la réforme des fonctions publiques. La fonction publique est le résultat du choix d'un système administratif. Les réformes en débat concernent divers aspects : l'accès à la fonction publique, son mode de recrutement, le déroulement de la carrière, la rémunération, les droits et obligations des agents de l'administration publique, le contentieux de la fonction publique. Dans cette optique, le colloque sur « La fonction publique: quelles perspectives ? », organisé par l'Association Tunisienne de Droit Administratif (ATDA) en collaboration avec le laboratoire des sciences constitutionnelles administratives et financières (LASCAF) se propose de réunir des experts universitaires, des chercheurs, des magistrats, des avocats et juristes afin de débattre de l'état des lieux, de l'avenir, des défis et des enjeux de la fonction publique qui sont nombreux et contradictoires.

10h40: رقابة الوظيفة العمومية من قبل محكمة المحاسبات  
إيمان الصيد، قاضي بمحكمة المحاسبات

11h00: الرقابة القضائية على شروط التعيين في الوظيفة  
العمومية

محاسن الحسين الجواني، دكتورة في القانون العام بكلية الحقوق  
بجامعة طيبة، المدينة المنورة، المملكة العربية السعودية

11h20: منازعات الالتحاق بالوظيفة العمومية : المناظرات  
سمير الورهاني، مساعد للتعليم العالي، كلية الحقوق والعلوم  
السياسية بتونس

11h40: Le dialogue social dans la fonction publique:  
quelle légitimité pour la norme sociale?

Attyat Makhoul, Maître assistante en droit public,  
College of Business King Khaled University, Arabie  
Saoudite.

12h00: Débats

12h40: Rapport de synthèse

Sana Ben Noomene, Maître assistante en droit public,  
FSJPST.

## Invitation

Le doyen de la Faculté de Droit et des Sciences Politiques, directeur du Laboratoire des Sciences Constitutionnelles Administratives et Financières (LASCAF) et le Président de l'Association Tunisienne de Droit Administratif (ATDA), ont le plaisir de vous inviter au colloque sur le thème :

### LA FONCTION PUBLIQUE: QUELLES PERSPECTIVES?

Le doyen de la FDSPT

M. Mustapha BEN LETAIEF

Directeur du LASCAF

M. Kamel BEN MESSAOUD

Le Président de l'ATDA

M. Hafedh BEN SALAH

09-10 Mars 2023 Golden Tulip El Mechtel Tunis



كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس  
FACULTÉ DE DROIT ET DES SCIENCES POLITIQUES DE TUNIS



L'Association Tunisienne de Droit Administratif (ATDA),  
le Laboratoire des Sciences Constitutionnelles Administratives  
et Financières  
(LASCAF) organisent un colloque sur le thème.

### LA FONCTION PUBLIQUE: QUELLES PERSPECTIVES?

Golden Tulip El Mechtel Tunis  
09 et 10 Mars 2023

## ■ JEUDI 09 MARS 2023 ■

08h30: Accueil des participants

09h00: Allocution d'ouverture

Mustapha BEN LETAIEF, Doyen de la Faculté de Droit et des Sciences Politiques de Tunis

Kamel BEN MESSAOUD, Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences Politiques de Tunis, Directeur du LASCAF.

09h15: Rapport introductif

Hafedh BEN SALAH, Professeur émérite, ancien Doyen, Président de l'ATDA

### PREMIERE SEANCE

#### La fonction publique : Quels défis ?

09h35: L'agent public à l'épreuve des réformes politico administratives

Imen Ben Rejeb, Maitre de conférences agrégée en droit public, FSJPST

09h55: Fonction publique et éthique, Emna Zbouna, Maitre assistante en droit public, FDSPT

10h15: الوظيفة العمومية و التنمية  
ليلى يعقوبي أستاذة مساعدة في القانون العام بالمعهد العالي للمالية والجباية بسوسة

10h35: La gestion managériale des ressources humaines au sein de l'Administration Tunisienne: Quelle évolution depuis le plan de mise à niveau ?  
Thameur Ben Alaya, Maitre assistant en droit public, FDSPT

### DEUXIEME SEANCE

#### Accès à la fonction publique

10h55: مبدأ الحياد في قانون الوظيفة العمومية في تونس  
زهير النوري, أستاذ محاضر في القانون العام, كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

11h15: L'accès des personnes «handicapées» à la fonction publique

Nada Zidi, Maitre assistante en droit privé, directrice du département de droit privé et des sciences criminelles, FSJPST

11h35: Le genre dans la fonction publique: approche comparative

Amira Maazouz, Maitre-assistante en droit privé, ISAEG

11h55: مبدأ المساواة في الالتحاق بالوظيفة العمومية  
وحيدة الحسين الجواني, أستاذة مساعدة في القانون العام كلية القانون والدراسات القضائية جامعة جدة المملكة العربية السعودية

12h15: واجب التفرغ للوظيفة العمومية  
نوال مناعي, دكتورة في القانون, كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

12h35: Débats

### TROISIEME SEANCE

#### Déroulement, droits et obligations

15h00: الأنظمة المستقلة والحق في الإضراب  
نعمان النصيري, أستاذ تعليم عالي في القانون العام, كلية الحقوق والعلوم السياسية بسوسة

15h20: Le droit à la rémunération dans la fonction publique

Aida Ketata, Maitre de conférences agrégée en droit public, FDS

15h40: La mobilité dans la fonction publique,  
Fadoua Elleuch Maitre de conférences en droit public, College of Business, Rabigh, King Abdulaziz University, Arabie Saoudite

16h00: العطل في الوظيفة العمومية  
بلال الكنزاري, دكتور في القانون العام ومساعد متعاقد بكلية العلوم القانونية والاقتصادية بجندوبة

16h20: La retraite dans la fonction publique,  
Mourad Ghram, Ex directeur à la CNRPS, Avocat

16h40: Fonction publique et finances publiques  
Imen Bouanani, Docteure en droit public, Enseignante chercheuse, ISSAT Sousse

17h00: الموظفين العسكريين  
محمد زكي عاشور, دكتور في القانون العام ومساعد للتعليم العالي العسكري بوزارة الدفاع الوطني

17h20: الموظف العمومي والعمل النقابي  
مالك العمري, دكتور دولة في القانون, مدرس في كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس

17h40: Débats

## ■ VENDREDI 10 MARS 2023 ■

### QUATRIEME SEANCE

#### Contrôle, discipline et contentieux

09h00: من أجل وظيفة عمومية ترابية  
خليل الفندري, عميد كلية الحقوق بصفافس

09h20: رقابة المحكمة الإدارية على الأسباب الواقعية في المادة التأديبية  
عصام بن حسن, أستاذ تعليم عالي, كلية الحقوق بصفافس

09h40: واجب التحفظ للموظف العمومي في فقه القضاء الإداري:  
فراس الوكيل, قاضي بالمحكمة الإدارية بتونس ورئيس الجمعية التونسية للبحوث والدراسات الإدارية

10h00: تعليق القرار التأديبي  
مبروكة الصيد, أستاذة مساعدة كلية الحقوق بصفافس

10h20: رقابة التناسب في المادة التأديبية  
صفي الدين الحاج, قاضي بالمحكمة الإدارية بتونس